



INTERNATIONAL
AID
TRANSPARENCY
INITIATIVE

Comprometerse

Planificar

Publicar

Usar

Mejorar

Iniciativa Internacional
para la Transparencia
de la Ayuda

Resumen
2014

Índice

Recordatorio de los objetivos de la IATI	2
Crecimiento	3
La IATI y sus países asociados	7
Mejora y uso de los datos	10
Siguientes pasos	12

Siglas

AIMS	Sistemas de Gestión de la Información sobre la Ayuda
AMP	Plataforma de Gestión de la Ayuda
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BMZ	Ministerio alemán de Cooperación y Desarrollo Económicos
BRIC	Brasil, Rusia, India y China
CRS	Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores
CSS	Cooperación Sur-Sur
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FSS	Estudio prospectivo sobre el gasto
IATI	Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ONG	Organización no gubernamental
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PWYF	Publish What You Fund
RDC	República Democrática del Congo
SIG	Sistema de Información Geográfica
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Recordatorio de los objetivos de la IATI

Los países en desarrollo aún tienen grandes dificultades para acceder a información precisa, actualizada y exhaustiva sobre la ayuda. Disponer de datos más fiables puede ayudar a los gobiernos de los países beneficiarios de la cooperación para el desarrollo a tomar decisiones más fundamentadas sobre sus presupuestos y la asignación de recursos, y aumentar así la repercusión de sus propios recursos y de los que reciben de los donantes. Una mayor transparencia y rendición de cuentas en el sistema de ayuda serviría para luchar contra muchas ineficiencias y problemas, entre ellos los relacionados con la corrupción de la cadena de suministro entre los donantes y los beneficiarios, la coordinación del trabajo de todos los agentes, la planificación, la implicación y las observaciones de los destinatarios.

La Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI) es un elemento fundamental del formato estándar común para la publicación electrónica y la presentación de información oportuna, exhaustiva y prospectiva sobre la cooperación para el desarrollo. La Alianza de Busan demanda una norma común que el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE y la IATI definen posteriormente y plasman en el acuerdo probado en la sesión final del **Grupo de Trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda** que tuvo lugar en junio de 2012. El estándar común está compuesto por tres sistemas y procesos complementarios: el **Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores** (CRS, por sus siglas en inglés) del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, que contiene exhaustivos datos estadísticos históricos; su **Estudio prospectivo sobre el gasto (FSS)**; y el sistema de la IATI. Desde la **Declaración de Accra de 2008**, la IATI ha adquirido un impulso notable, en particular inmediatamente antes y después del **Cuarto**

Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, del que surgió la Alianza de Busan.

Además de los miembros del **Comité de Asistencia para el Desarrollo**, cada vez recurren a la IATI con más frecuencia para publicar datos relativos a sus actividades entidades tales como fundaciones, ONG, empresas privadas y otros agentes del desarrollo. Al hacerse miembros de la IATI, las organizaciones y los gobiernos se comprometen públicamente a respetar un **Marco de Implementación** que demanda un seguimiento que tiene lugar mediante los informes de los propios donantes, el control de los países asociados y la vigilancia independiente. Estos informes propios se basan en un cuadro estándar que se complementa con los textos descriptivos empleados por los miembros para explicar sus progresos en la ejecución del sistema de la IATI. Existen dos formas principales de seguimiento independiente. La primera es el **Índice de transparencia de la ayuda** que **Publish What You Fund** publica anualmente. En él se analizan tanto las políticas de transparencia como la publicación. La segunda es la vigilancia de la **Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz**, la cual incluye un indicador de transparencia con el que se puntúa el desempeño de los donantes en tres dimensiones de la norma común para la presentación de informes: puntualidad, exhaustividad y prospectividad de la información.

En septiembre de 2013 entró en vigor un nuevo acuerdo de hospedaje de la IATI. Consiste en un consorcio encabezado por el **PNUD** en el que participan la **Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)**, los Gobiernos de **Ghana** y **Suecia** y la organización británica sin ánimo de lucro **Development Initiatives**. La composición del consorcio refleja la diversidad de las partes interesadas en la IATI.

Crecimiento

La lista de miembros de la IATI se ha diversificado de manera notable en los tres últimos años. Su Comité Directivo se compone de un amplio conjunto de entidades que no solo cuenta con donantes bilaterales, gobiernos de países asociados, organizaciones de la sociedades civil y organismos multilaterales, sino también con fundaciones filantrópicas, instituciones de financiación para el desarrollo y fondos de inversión en el clima.

Nuevos miembros

En 2013, la IATI acogió a cinco nuevos miembros: [el Fondo de Adaptación](#), [la Fundación Bill y Melinda Gates](#), [Bond](#), [el Banco Europeo de Inversiones \(BEI\)](#) y [el Fondo para el Medio Ambiente Mundial \(FMAM\)](#). Con estas cinco incorporaciones, el número de miembros de la IATI asciende ya a 59. La lista completa puede consultarse en las páginas 5 y 6.

En 2013, doce miembros publicaron con éxito por primera vez. Entre ellos había organismos multilaterales como el [Fondo de Población de las Naciones Unidas \(UNFPA\)](#), el [Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas \(PMA\)](#) y el [Banco Africano de Desarrollo \(BAfD\)](#). Los gobiernos donantes han hecho un esfuerzo notable para promover la apertura tanto en la forma de gobierno como en el tratamiento de los datos. En 2013, el [Ministerio alemán de Cooperación y Desarrollo Económicos \(BMZ\)](#), el [Ministerio neozelandés de Relaciones Exteriores y Comercio](#) y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) hicieron su primera publicación con la IATI. De este modo, el número de miembros que han publicado datos de conformidad con el sistema de la IATI asciende a 29¹.

Compromisos políticos

En 2013 se alcanzó un hito clave, ya que los miembros del G-8 que aún no publicaban con la IATI se comprometieron a aplicar el [estándar común de Busan para la información sobre la ayuda al desarrollo](#), en el que se combinan el Sistema de Notificación por parte de los Países Acreedores (CRS, por sus siglas en inglés) del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE y el

sistema de la IATI. Tras la cumbre del G-8 celebrada [en Lough Erne el 17 y el 18 de junio de 2013, donde se asumieron tales compromisos](#), la IATI tomó medidas para implicar a los donantes; realizó una visita técnica a Italia e invitó a Francia, Rusia, Italia y Japón a asistir como observadores al [Comité Directivo de la IATI de octubre de 2013](#). Francia ya ha realizado progresos mediante la publicación de datos sobre la ayuda a determinados proyectos en Malí a través de su nuevo [portal nacional de libre acceso y código abierto para Malí](#).

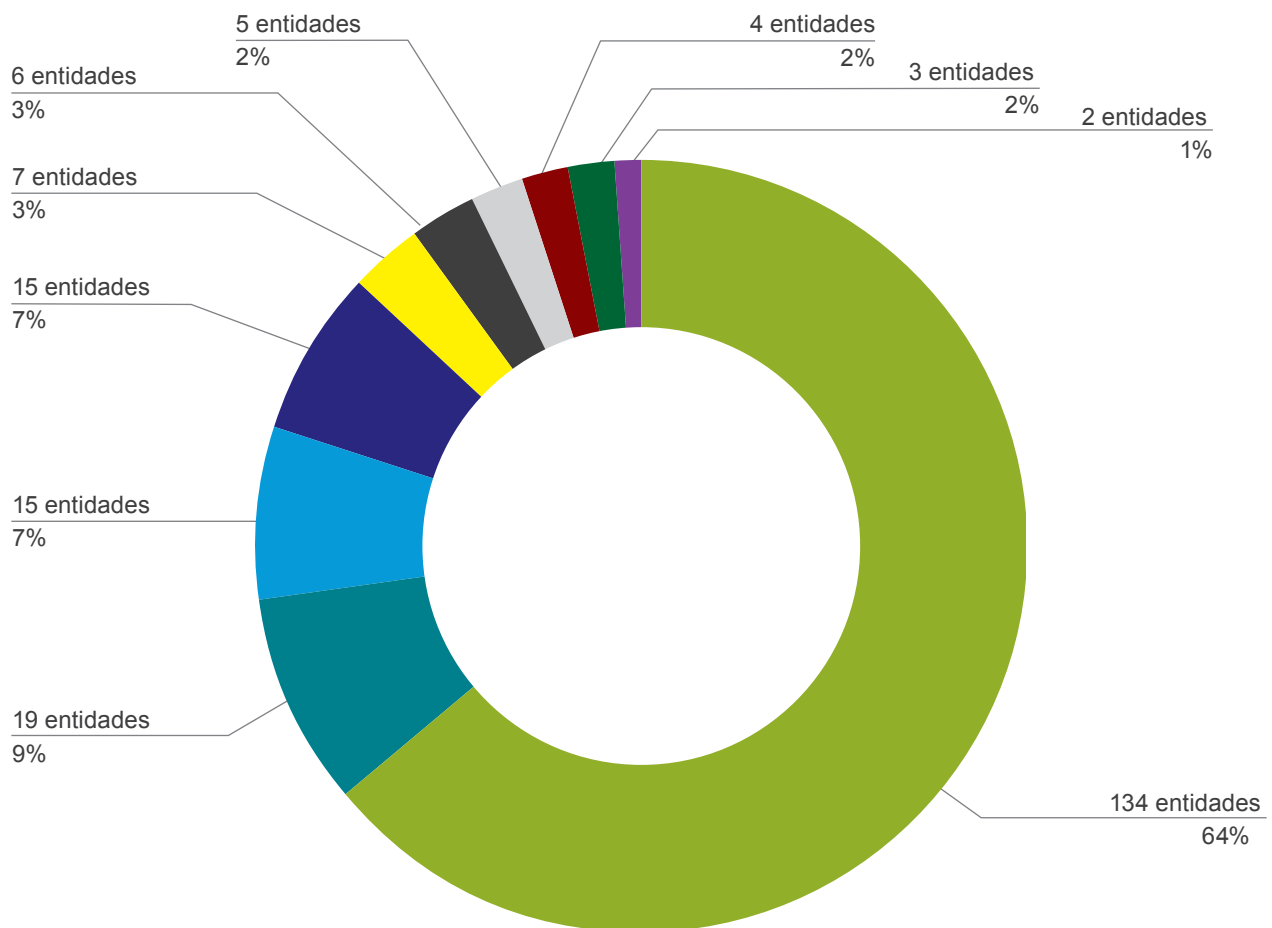
Además, un [informe del Grupo de Alto Nivel sobre la Agenda para el Desarrollo después de 2015](#) demandaba «una revolución de los datos en aras del desarrollo sostenible, mediante una nueva iniciativa internacional para mejorar la calidad de las estadísticas y la información a disposición de las personas y los gobiernos [...]. Aplicar un programa de tal amplitud y alcance, exigir cuentas de los progresos y hacer que los líderes mundiales tengan muy presente este programa en sus prioridades políticas no es una tarea sencilla»². El informe hace patente que es cada vez más importante y urgente que los gobiernos y la sociedad civil tengan acceso a información veraz y exhaustiva sobre la ayuda para facilitar el logro de objetivos en el ámbito del desarrollo.

Todas las entidades que publican

Además de la llegada de nuevos miembros, también hay que celebrar que 109 nuevas entidades no miembros publicaron en 2013. Las ONG internacionales son el colectivo más destacado entre las entidades que publican; les siguen los gobiernos, los organismos multilaterales, las ONG nacionales, el sector privado, otros entes del sector público, las fundaciones y las instituciones académicas. Cabe destacar, no obstante, que los gobiernos y los organismos multilaterales publican la gran mayoría de sus actividades y transacciones (véase el número de entidades que publican por tipo de organización, y las actividades por tipo de entidad que publica).

1. No se contabilizan los departamentos que forman parte de un único miembro; es decir, los cuatro departamentos de la Comisión Europea que publican se contabilizan como un único miembro.
2. Véase el Informe del Grupo de Alto Nivel sobre la Agenda para el Desarrollo después de 2015 (en inglés): A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development (Una nueva alianza mundial: erradicación de la pobreza y transformación de las economías mediante el desarrollo sostenible), capítulo 4: «Implementation, Accountability and Building Consensus» (Ejecución, rendición de cuentas y búsqueda del consenso) (2013 United Nations Publication, NY), página 21.

Número de entidades que publican, por tipo de organización, a 31 de diciembre de 2013



- Asociación público-privada
 - ONG regional
 - Institución académica, de capacitación e investigación
 - Fundación
 - Otras entidades del sector público
- Sector privado
 - ONG nacional
 - Multilateral
 - Gobierno
 - ONG internacional

Miembros que han publicado datos en el Registro de la IATI

	Fecha de ingreso la IATI	Fecha de la primera publicación ³	Tipo de organización
Adaptation Fund	April 2013	Still to publish	Multilateral
African Development Bank (ADB)	April 2011	June 2013	Multilateral
Australia - Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT)	September 2008	September 2011	Government
Belgium (DGD)	November 2012	Still to publish	Government
Bill & Melinda Gates Foundation (BMGF)	October 2013	Still to publish	Foundation
Bond	November 2013	July 2012	National NGO
Canada - Department of Foreign Affairs, Trade and Development - Affaires étrangères, Commerce et Développement	November 2011	October 2012	Government
Denmark - Danida, Ministry of Foreign Affairs of Denmark	September 2008	March 2012	Government
Development Initiatives Poverty Research (DIPR)	November 2008	July 2011	International NGO
European Commission (EC)	September 2008	May 2011	Other Public Sector
European Investment Bank (EIB)	October 2013	Still to publish	Multilateral
Finland - Ministry for Foreign Affairs of Finland (MFAF)	September 2008	November 2011	Government
Germany - Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)	September 2008	March 2013	Government
Global Environment Facility (GEF)	March 2013	Still to publish	Multilateral
Inter-American Development Bank (IDB)	November 2011	March 2013	Multilateral
International Fund for Agricultural Development (IFAD)	May 2012	Still to publish	Multilateral
Ireland - Irish Aid, Department of Foreign Affairs and Trade	September 2008	July 2013	Government
Netherlands - Ministry of Foreign Affairs	September 2008	September 2011	Government
New Zealand - Ministry of Foreign Affairs and Trade	September 2008	May 2012	Government

	Fecha de ingreso la IATI	Fecha de la primera publicación	Tipo de organización
Norway - Norad, Ministry of Foreign Affairs	September 2008	Still to publish	Government
Publish What You Fund	November 2008	November 2011	International NGO
Sweden - Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)	September 2008	October 2011	Government
Switzerland - Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC)	June 2009	November 2013	Government
The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria	June 2011	November 2011	Multilateral
The William and Flora Hewlett Foundation	September 2008	March 2011	Foundation
The World Bank	September 2008	May 2011	Multilateral
Transparency International Secretariat	November 2008	May 2012	International NGO
United Kingdom - Department for International Development (DFID)	September 2008	January 2011	Government
United Nations Capital Development Fund (UNCDF)	December 2011	October 2012	Multilateral
United Nations Children's Fund (UNICEF)	March 2012	June 2013	Multilateral
United Nations Development Programme (UNDP)	September 2008	November 2011	Multilateral
United Nations Office for Project Services (UNOPS)	October 2011	October 2011	Multilateral
United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA)	August 2012	Still to publish	Multilateral
United Nations Population Fund (UNFPA)	May 2012	July 2013	Multilateral
United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women)	May 2012	November 2012	Multilateral
United Nations World Food Programme (WFP)	August 2012	June 2013	Multilateral
United States of America (USA)	November 2011	December 2012	Government

3. The organisation/country listed is the one that is the member of IATI. This excludes multiple departments within a single member, e.g. the four departments of the European Commission that are publishing are listed as one member. They are shown separately in Section 5. Publishing since' shows the month of first publication of either an activity or organisation file up to 31 December 2013.

La IATI y sus países asociados

La Alianza de Busan representa un cambio de perspectiva por el cual la prestación de la ayuda da paso a la eficacia del desarrollo, de forma que se hace hincapié en que el proceso han de dirigirlo los países en desarrollo en función de sus necesidades específicas. A finales de 2013, veintidós países habían aprobado la IATI mediante su ingreso en el Comité Directivo. Entre ellos, todos menos dos han creado portales de gestión de la ayuda que les permiten aprovechar un conjunto exhaustivo de datos en el trabajo de presupuestación y planificación.

A continuación se ofrecen tres ejemplos sobre el desarrollo de los AIMS en los países asociados con miras a impulsar la capacidad de interpretar y comunicar datos, optimizar los resultados y promover la rendición de cuentas³.

Encuesta en los países sobre los datos de la IATI y los AIMS

En el Comité Directivo de octubre de 2013 se pidió a la Secretaría de la IATI que elaborase un estudio sobre la utilización de los datos a nivel nacional, con miras a efectuar recomendaciones para que los países asociados saquen el mayor partido posible de los datos de la IATI. A finales de 2013 se preparó y se llevó a cabo una encuesta entre los usuarios de los Sistemas de Gestión de la Información sobre la Ayuda (AIMS). Las conclusiones pormenorizadas del estudio se describirán en el próximo informe anual; no obstante, se espera que desarrollen las demandas planteadas en Accra en 2008 y los resultados de los talleres regionales sobre las necesidades nacionales que el PNUD y la IATI organizaron en 2009. Las conclusiones preliminares destacan que la disponibilidad de datos oportunos, precisos y prospectivos es fundamental para el buen funcionamiento de los AIMS en el marco de los sistemas de gestión de las finanzas públicas de los países asociados.

Si bien los sistemas de gestión de la información sobre la ayuda de los países asociados son cada vez más sofisticados, ninguno cuenta todavía con un módulo que facilite el intercambio automático de los datos de la IATI. Se trata de una función cada vez más necesaria, pues permitiría que los asociados nacionales para el desarrollo presenten informes con regularidad, como demuestran los datos preliminares obtenidos en la encuesta en los países.

En 2013, la Secretaría de la IATI siguió trabajando a fin de concluir la prueba piloto de intercambio automático de datos que realiza en la República Democrática del Congo (RDC). En este momento se están registrando las lecciones aprendidas, que deben resultar útiles para desarrollar los módulos de intercambio de datos de la IATI para los distintos sistemas de gestión de la información sobre la ayuda (AIMS).

4. En el texto íntegro del informe anual figuran otros ejemplos sobre la aplicación del compromiso de la Alianza de Busan en Bangladesh, la puntualidad y calidad de datos en Rwanda y el mapa de cooperación internacional de Colombia.

Honduras - El indicador de calidad

La AMP de Honduras se presentó oficialmente el 11 de abril de 2013 como **«Plataforma de Gestión de la Cooperación» (PGC)**. A través de este portal, el público puede consultar los datos recogidos por el Ministerio de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN) sobre los proyectos de asistencia oficial para el desarrollo. La información que se sube a la plataforma ha de superar un proceso de validación antes de estar disponible en el portal público.

Disponer de información actualizada ha convertido al Gobierno hondureño en una contraparte más sólida y mejor informada. Gracias a ello, el Gobierno ha podido apoyarse en datos estadísticos para abordar cuestiones relacionadas con la eficacia de la ayuda, y de ese modo

se ha favorecido un diálogo sobre los retos que implica el cumplimiento de los compromisos mundiales y locales. La información georreferenciada disponible en los AIMS permite al Gobierno hondureño determinar qué regiones geográficas han quedado al margen del trabajo en aras del desarrollo. El marco nacional de vigilancia de Honduras consta también de un indicador de calidad en el cual los donantes otorgan una puntuación a la calidad de sus datos en la Plataforma de Gestión de la Cooperación.



Mejora y uso de los datos

Para que los datos de la IATI resulten útiles a los planificadores, los investigadores y otras personas, es necesario que las entidades que publican efectúen amplias mejoras en cuanto a la calidad, la cobertura y la puntualidad de los datos que hacen públicos.

El Grupo de Asesoramiento Técnico es fundamental en ese sentido. El Grupo se reunió en Montreal en enero de 2014; además, sus activos integrantes debatieron una serie de cuestiones relativas a estas tres categorías:

1. **Getting it right (Hacer las cosas bien)** - Mejora de la calidad, la cobertura y la puntualidad de los datos;
2. **What next? (¿Y ahora qué?)** - Desarrollo de la norma para cubrir todos los flujos de desarrollo; y
3. **Using the data (Uso de los datos)** – Desarrollo de herramientas y comunidades para promover el uso de los datos, especialmente a nivel nacional.

Próxima presentación del nuevo sistema de seguimiento público del OSDI

El Organismo Sueco de Desarrollo Internacional presentó su **nuevo sistema de seguimiento público**. El sistema se basa exclusivamente en los datos de la IATI en todas sus visualizaciones principales. Los usuarios pueden ver los flujos de ayuda entre países, por ejemplo entre Suecia y Aghanistan, así como información sobre las actividades por sector u organismo financiador. Por último, el sistema también incorpora una función para comparar datos; por ejemplo, la ayuda de Suecia a dos países destinatarios a lo largo de un periodo determinado.

La herramienta se publica en código abierto, de manera que podrá emplearla cualquier organización que publique datos con el sistema de la IATI y el suficiente grado de detalle. Se basa en Wordpress, la popular plataforma para la publicación de blogs, con lo que su implantación básica resulta tremendamente rápida y sencilla.



En 2013, la Secretaría de la IATI organizó dos actividades dirigidas a mejorar la calidad de los datos y su utilización a nivel nacional.

1. **Indicador de transparencia:** La Secretaría de la IATI participó en las negociaciones para definir el primer **indicador de transparencia** dentro del **Marco de monitoreo de la Alianza Mundial**; posteriormente colaboró con el equipo de apoyo conjunto del PNUD y la OCDE encargado de probar el indicador a finales de 2013. Los miembros de la IATI intervinieron en el proceso de negociación a través del grupo ad hoc sobre la norma común y por medio de consultas con los miembros de la Alianza Mundial. El indicador analiza la información que se aporta a los sistemas de la IATI y la OCDE que conforman la norma

común y utiliza la mejor puntuación de ambos sistemas en tres dimensiones: puntualidad, exhaustividad y prospectividad.

2. **Herramientas para trabajar con los datos de la IATI:** El **Data Store** (almacén de datos) de la IATI se puso en marcha en septiembre de 2013. Se trata de un servicio en línea para reunir todos los datos publicados de acuerdo con la Norma de la IATI en una sola fuente en la cual pueden realizarse búsquedas y obtener conjuntos de datos en distintos formatos según las necesidades de los usuarios. El Data Store constituye el elemento final en el desarrollo de aplicaciones para visualizar o buscar datos de la IATI. Es también un recurso muy útil para analistas, periodistas y otras personas interesadas en consultar los datos de la IATI.

Sistema de seguimiento del desarrollo del DFID

El Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido ha presentado una nueva herramienta web, **Development Tracker**, en la que se facilita información pormenorizada sobre los proyectos de desarrollo del Reino Unido, sin olvidar su documentación y sus transacciones financieras. El sistema de seguimiento del desarrollo emplea los datos de la IATI y facilita la comparación entre países, la incorporación de datos de otras entidades que publican con la IATI y el seguimiento de la ayuda a lo largo de la cadena de suministro.



Siguientes pasos

La Secretaría de la IATI se centrará en los dos próximos años en incrementar el número de entidades que publican, mejorar la calidad de los datos publicados y promover el acceso a los datos y su uso a nivel nacional.

Concretamente, la IATI hará hincapié en los siguientes aspectos:

1

IATI 2.0

- hacer una segunda versión de la Norma de la IATI más neutra desde el punto de vista del idioma e implicar a las organizaciones de la sociedad civil y los países asociados para decidir qué se necesita de la nueva versión;
- celebrar talleres regionales sobre la cooperación Sur-Sur para determinar de qué maneras puede ayudar la Norma a los proveedores que desean publicar de acuerdo con el sistema de la IATI.

2

Más datos de la IATI y de mejor calidad

- crear grupos de trabajo específicos sobre la publicación de información humanitaria en el sistema IATI;
- facilitar instrucciones más claras sobre la publicación de resultados.

3

Uso de los datos de la IATI

- impulsar el aprendizaje entre pares en los países asociados en relación con el uso de información sobre la ayuda, y analizar la publicación por parte de los países asociados de los datos que recogen localmente a través de los AIMS;
- favorecer cuando proceda el intercambio automático de datos entre la IATI y las plataformas nacionales de gestión de la ayuda;
- identificar y eliminar los obstáculos para el uso eficaz de los datos de la IATI a nivel nacional, y dar a conocer la IATI a los parlamentarios y la sociedad civil;
- crear un registro de especialistas en el sistema IATI que ayuden a los usuarios de los datos.

4

Difusión y relaciones externas

- abordar las deficiencias actuales de cobertura (por ejemplo, los miembros del G-8 que todavía no usan el sistema) y buscar oportunidades para colaborar con los países BRIC y CSS de forma voluntaria;
- llevar a cabo una campaña constante de comunicación abierta con las entidades que publican, las que se dispongan a hacerlo y los usuarios de los datos, entre otros aspectos rediseñando los sitios web de la IATI;
- ampliar el número de miembros de la IATI con miras a dar cabida no solo a los proveedores de financiación oficial para el desarrollo, sino a tantos agentes como sea posible en el cambiante ámbito de la ayuda y a lo largo de toda la cadena de suministro de la ayuda.





INTERNATIONAL
AID
TRANSPARENCY
INITIATIVE